

Broj: 03-02-1029/22
Sarajevo, 01.09.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Prilježeno: 05-09-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	- 02 -	1370	/21

3

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
Zastupnički dom

n/p gosp. Mirsadu Zaimoviću, predsjedatelju

Predmet: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Sukladno članku 210. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u pravitku akta dostavljam Vam Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu za davanje izvornog tumačenja članaka 1., 2., 3. i 5. Zakona o izvanrednom usklađivanju mirovina ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, koji je u parlamentarnu proceduru uputio Zijat Mušić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 329. sjednici, održanoj 01. rujna 2022. godine.

S poštovanjem,



PREMIJER

Fadil Novalić

C.O: FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
n/p gosp. Vesku Drljači, ministru

Privitak: kao u tekstu

VLADA**ВЛАДА**

BOSNIA AND HERZEGOVINA

FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

GOVERNMENT

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 210. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Prijedloga za davanje autentičnog tumačenja čl. 1., 2., 3. i 5. Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, koji je u parlamentarnu proceduru uputio Zijat Mušić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, na 329. sjednici održanoj 01.09.2022. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Federacije BiH ne prihvata Prijedlog autentičnog tumačenja čl. 1, 2, 3. i 5. Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, koji je podnio g-din Zijat Mušić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH.

Obrazloženje

Aktom sekretara Vlade Federacije BiH broj: 03-02-1029/22 od 15. 8. 2022. godine, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike je, radi pripreme Prijedloga mišljenja za Vladu Federacije BiH, dostavljen Prijedlog autentičnog tumačenja čl. 1, 2, 3. i 5. Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, koji je podnio g-din Zijat Mušić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH.

S tim u vezi, Vlada Federacije BiH, odnosno Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, su razmotrili podneseni Prijedlog autentičnog tumačenja i isti ocijenili neprihvatljivim iz sljedećih razloga:

Predmetni zakon kao i prijedlog za autentično tumačenje istog nisu doneseni u skladu sa odredbama Pravila i postupka za izradu zakona i drugih propisa F BiH, koji de facto imaju pravnu snagu zakona i čija je primjena obavezna, budući da su doneseni na osnovu člana IV. A. 5. 20. 1. d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 4. 6. 2014. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj 10. 7. 2014. godine, gdje je u članu 1. izričito propisano da su se ovih pravila dužni pridržavati nosioci normativnih poslova prilikom pripreme zakona i drugih propisa u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine.

U materijalnom smislu, Prijedlogom autentičnog tumačenja čl. 1, 2, 3. i 5. Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, nije dato objašnjenje odnosno nije utvrđeno pravno značenje normi Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, a što je i svrha tumačenja nekog zakona. Potreba za tumačenjem normi određenog zakona znači da postoje određene nedoumice u njegovoj primjeni koje je potrebno otkloniti kako bi

se zakon mogao pravilno i jedinstveno primijeniti. Znači tumačenjem se detaljno utvrđuje pravi sadržaj i smisao pravne norme, utvrđuje način njene primjene, a što nije slučaj u gore navedenom Prijedlogu autentičnog tumačenja, gdje se djelimično radi o preformulisanoj normi zakona bez stvarnog objašnjenja.

Posebno bitan nedostatak odnosno nepravilnost prijedloga za autentično tumačenje je dio kojim se odnosi na „autentično tumačenje“, člana 4. Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, gdje se potpuno jasna odredba, kroz predloženi tekst autentičnog tumačenja, pokušava izmijeniti odnosno proširiti na način da se u pravo uvode i svi budući korisnici koji će biti penzionisani po poglavlju V. Zakona o službi u Oružanim snagama BiH. Smisao autentičnog tumačenja je samo i isključivo pojašnjenje određenih pojmova i pravnih situacija pri čemu se mora kretati u okviru propisane odredbe, te posebno voditi računa da se autentičnim tumačenjem ne povrijede drugi zakoni i propisi koji regulišu određenu oblast u ovom slučaju oblast penzijskog i invalidskog osiguranja. S tim u vezi, ukazujemo kako se predloženim autentičnim tumačenjem praktično dodaje tekst odnosno drastično mijenja usvojeni tekst zakonske odredbe, a što se isključivo može raditi samo po proceduri izmjena i dopuna samog zakona.

Također, upoznajemo kako je Prijedlog za autentično tumačenje, kao i sam zakon neprihvatljiv i za Federalni zavod PIO, koji je u Mišljenju broj: FZ1/3-04-7-514-2/22, detaljno obrazložio navedeni stav.

Ponovo ističemo da se radi o tekstu zakona i prijedloga za autentično tumačenje, koji predstavlja korak unazad u reformi penzijskog sistema i narušava rezultate koji su istom postignuti, a prije svega stabilnost isplate penzija koja je zagantovana donošenjem i provedbom novog Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. Zakonom o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH se uređuju pitanja koja su već regulisana drugim zakonima, u određenim situacijama i zakonima više pravne snage, te se u penzijski sistem u Federaciji BiH ponovo uvodi napušteni sistem koeficijenata, a u pravni sistem Federacije BiH retroaktivna primjena propisa koja je u suprotnosti sa načelima vladavine prava i pravne sigurnosti jednog sistema.

Posebno je bitno istaći da je Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju temeljni zakon koji uređuje sistem penzijskog i invalidskog osiguranja u Federaciji BiH, postupak i način utvrđivanja iznosa penzija, te redovno i vanredno usklađivanje penzija. Ovim Zakonom je u penzijski sistem u Federaciji BiH uveden novi sistem utvrđivanja visine penzija kroz bodovnu formulu, koju odlikuje pravednost jer se visina penzije temelji na visini uplaćenih doprinosa i dužini staža, pa više uplaćenih doprinosa daje i veću penziju, napušten je sistem koeficijenta i uvedena najbolja svjetska praksa u penzijski sistem u Federaciji, prema kojem su svi osiguranici u jednakom položaju spram visine plaćanja doprinosa i visine penzije, odnosno gdje nema privilegovanih osiguranika.

Zbog navedenog je Prijedlog autentičnog tumačenja čl. 1, 2, 3. i 5. Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, koji je podnio g-din Zijat Mušić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, ocijenjen neprihvatljivim.

V. broj: 1307/2022
01.09.2022. godine
Sarajevo

